

Số: 13 /BC-UBND

Kiên Giang, ngày 14 tháng 01 năm 2021

## **BÁO CÁO**

**Sơ kết 03 năm triển khai thực hiện “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn năm 2018 – 2022 ban hành kèm theo Quyết định số 242/QĐ-TTg ngày 26/02/2018 của Thủ tướng Chính phủ**

Kính gửi: Bộ Tư pháp.

Thực hiện Quyết định số 2464/QĐ-BTP ngày 10/12/2020 của Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch sơ kết 03 năm triển khai thực hiện “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn năm 2018 – 2022 ban hành kèm theo Quyết định số 242/QĐ-TTg ngày 26/02/2018 của Thủ tướng Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang báo cáo kết quả sơ kết triển khai thực hiện Đề án như sau:

### **I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN**

#### **1. Đánh giá tình hình triển khai thực hiện Đề án 242**

a) Việc xây dựng kế hoạch chi tiết để tổ chức thực hiện nhiệm vụ được giao theo Đề án 242

Ngày 26/02/2018, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 242/QĐ-TTg về Phê duyệt “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn năm 2018 – 2022. Để triển khai thực hiện Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch số 149/KH-UBND ngày 28/9/2018 thực hiện “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn năm 2018 – 2022 trên địa bàn tỉnh Kiên Giang. Các sở, ngành, UBND cấp huyện đã tổ chức triển khai Kế hoạch số 149/KH-UBND của UBND tỉnh và ban hành Kế hoạch để thực hiện tại cơ quan, đơn vị.

b) Việc chỉ đạo, đôn đốc, hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện Đề án 242 thuộc phạm vi quản lý

Việc chỉ đạo, đôn đốc, hướng dẫn và kiểm tra thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật được UBND tỉnh thực hiện thường xuyên hàng năm. UBND tỉnh ban hành Công văn số 302/UBND-NCPC ngày 15/3/2018 về việc triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2018; Công văn số 544/UBND-NCPC ngày 17/4/2020 về việc triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020; Công văn số 521/UBND-NCPC ngày



15/4/2020 về việc thực hiện các giải pháp nâng cao công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Sở Tư pháp ban hành Công văn số 301/STP-TDTHPL ngày 22/3/2019 về việc triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2019; Công văn số 178/STP-TDTHPL ngày 16/02/2020 về việc triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020.

Hàng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh đều thành lập Đoàn kiểm tra theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo Kế hoạch số 36/KH-UBND ngày 28/02/2018 kiểm tra công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật các lĩnh vực trọng tâm liên ngành năm 2018; Kế hoạch số 98/KH-UBND ngày 07/6/2019 kiểm tra công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật các lĩnh vực trọng tâm liên ngành năm 2019; Kế hoạch số 91/KH-UBND ngày 18/6/2020 kiểm tra công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật các lĩnh vực trọng tâm liên ngành năm 2020.

Thông qua các cuộc kiểm tra, Đoàn kiểm tra đề nghị các đơn vị, địa phương tiếp tục thực hiện Quyết định số 242/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; Kế hoạch số 149/KH-UBND của UBND tỉnh, theo đó quan tâm kiện toàn tổ chức, bố trí, sắp xếp hợp lý biên chế làm công tác pháp chế đủ về số lượng và đáp ứng yêu cầu chuyên môn, nghiệp vụ để thực hiện tốt công tác pháp chế và công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật; bố trí đủ kinh phí hàng năm để triển khai đầy đủ, hiệu quả, thực chất các hoạt động theo dõi thi hành pháp luật được nêu trong Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật của các sở, ban, ngành và địa phương; quan tâm, tăng cường công tác tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng để tăng cường năng lực cho cán bộ, công chức, viên chức tại cơ quan, đơn vị; kiểm tra, rà soát, xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý các kiến nghị về xây dựng, ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật, sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật còn thiếu tính khả thi, chưa bảo đảm tính kịp thời, thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật trong quá trình theo dõi tình hình thi hành pháp luật...

#### c) Kết quả thực hiện nhiệm vụ được giao

- Về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp trong công tác tổ chức thi hành pháp luật:

Hàng năm UBND tỉnh đều ban hành các kế hoạch về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và các văn bản triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật để chỉ đạo, hướng dẫn các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện thực hiện.

Các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện đều ban hành kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật hàng năm để thực hiện quản lý, theo dõi, đánh giá, xử lý tình hình thực thi pháp luật tại cơ quan, địa bàn quản lý.

Kịp thời triển khai thực hiện Chỉ thị số 43/CT-TTG ngày 11/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống

pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật; tiếp tục đẩy mạnh hoạt động theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh; kiến nghị các các biện pháp xử lý phù hợp, nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác thi hành pháp luật.

- Tham gia hoàn thiện thể chế về tổ chức thi hành và theo dõi thi hành pháp luật:

Thực hiện Quyết định số 511/QĐ-TTg ngày 07/5/2019 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Kế hoạch sơ kết 05 năm triển khai thi hành Hiến pháp năm 2013, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Báo cáo số 189/BC-UBND ngày 26/6/2019 về sơ kết 05 năm triển khai thi hành Hiến pháp năm 2013.

UBND tỉnh ra Công văn số 792/UBND-NC ngày 25/6/2019 về việc đóng góp ý kiến đối với dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 59/2012/NĐ-CP; Công văn số 1450/UBND-NC ngày 19/10/2020 về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Thông tư của Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và Nghị định số 32/2020/NĐ-CP; Thông tư của Bộ Tư pháp quy định chi tiết việc xem xét, đánh giá tình hình thi hành pháp luật.

- Đổi mới công tác theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật:

Thực hiện Công văn số 3501/BTP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 22/9/2020 của Bộ Tư pháp về tham gia ý kiến đối với dự thảo Thông tư quy định chi tiết việc xem xét, đánh giá tình hình thi hành pháp luật, UBND tỉnh đã chỉ đạo các ngành chức năng, UBND cấp huyện tham gia ý kiến đối với hồ sơ thông tư, UBND tỉnh đã có Công văn số 792/UBND-NC ngày 25/6/2019 đóng góp ý kiến gửi Bộ Tư pháp theo quy định.

- Tăng cường năng lực phản ứng chính sách trong quá trình tổ chức thi hành pháp luật:

Hiện nay quy trình tiếp nhận, xử lý kiến nghị, phản ánh của các cơ quan, tổ chức, cá nhân về tình hình thi hành pháp luật chưa được Bộ Tư pháp xây dựng thống nhất từ trung ương đến địa phương. Việc tiếp nhận, xử lý kiến nghị, phản ánh tình hình thi hành pháp luật hiện nay chủ yếu từ việc kiểm tra, điều tra khảo sát, hội nghị tập huấn và từ báo cáo của các cơ quan, đơn vị.

- Ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động tổ chức thi hành pháp luật:

Các văn bản chỉ đạo, triển khai, hướng dẫn, quy định chi tiết về theo dõi tình hình thi hành pháp luật được xử lý trên trang hồ sơ công việc của các cơ quan, đơn vị; việc xử lý thông tin, trả lời các khó khăn vướng mắc về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật được đăng tải trên cổng thông tin điện tử theo quy định.

- Tăng cường theo dõi, kiểm tra việc thực hiện trách nhiệm quản lý nhà nước trong công tác tổ chức thi hành pháp luật:

Căn cứ vào Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật hàng năm của Bộ Tư pháp, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch kiểm tra theo dõi tình hình thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm liên ngành hàng năm như Kế hoạch số 36/KH-UBND ngày 28/02/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về kiểm tra công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật các lĩnh vực trọng tâm liên ngành năm 2018; Kế hoạch số 98/KH-UBND ngày 07/6/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về kiểm tra công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật các lĩnh vực trọng tâm liên ngành năm 2019; Kế hoạch số 91/KH-UBND ngày 18/6/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về kiểm tra công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm liên ngành năm 2020.

UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành, UBND cấp huyện thường xuyên phối hợp trong công tác kiểm tra thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và công tác theo dõi thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm năm 2020; chú trọng kiểm tra việc tổ chức thực hiện Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính cũng như việc thực hiện Nghị định số 32/2020/NĐ-CP sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Bảo đảm các điều kiện cho công tác tổ chức thi hành pháp luật:

Bộ máy tổ chức và đội ngũ công chức được phân công nhiệm vụ thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật ở các cấp cơ bản ổn định. Hiện nay, tổng số công chức, viên chức làm công tác pháp chế tại các sở, ngành tỉnh là 27 người, trong đó 09 chuyên trách và 18 kiêm nhiệm; có 01 cơ quan thành lập phòng Pháp chế - An toàn giao thông là Sở Giao thông vận tải. Chất lượng đội ngũ pháp chế tại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh ngày càng được nâng cao với 12 cử nhân Luật và 15 chuyên môn khác.

Về cơ sở vật chất, trang thiết bị làm việc được các cơ quan, đơn vị trang bị tương đối tốt, đảm bảo yêu cầu hoạt động; máy vi tính được kết nối internet phục vụ công tác tra cứu, cập nhật kịp thời văn bản quy phạm pháp luật.

Về kinh phí, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 103/2017/NQ-HĐND ngày 20/7/2017 quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Kiên Giang; Nghị quyết số 163/2018/NQ-HĐND ngày 24/7/2018 về quy định nội dung, mức chi thực hiện các cuộc điều tra thống kê trên địa bàn tỉnh Kiên Giang; Nghị quyết số 164/2018/NQ-HĐND ngày 24/7/2018 quy định nội dung chi, mức chi cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Kiên Giang. Kinh phí phục vụ cho công tác theo dõi thi hành pháp luật cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ đặt ra.



d) Công tác phối hợp với Bộ Tư pháp và các bộ, ngành có liên quan để triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao theo Đề án 242

Công tác phối hợp với Bộ Tư pháp và các bộ, ngành có liên quan được thực hiện thường xuyên, chặt chẽ như phối hợp trong việc trao đổi ý kiến về những khó khăn vướng mắc phát sinh trong quá trình thực thi, áp dụng pháp luật; phối hợp trong công tác tuyên truyền, tập huấn kiến thức pháp luật; phối hợp trong công tác tham gia đóng góp ý kiến đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thi hành; phối hợp trong triển khai các văn bản của trung ương liên quan đến theo dõi thi hành pháp luật; phối hợp trong việc thực hiện chế độ báo cáo theo dõi thi hành pháp luật và trong xử lý kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

## **2. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong quá trình triển khai thực hiện Đề án 242**

Hiện nay trên địa bàn tỉnh số lượng công chức, viên chức làm công tác pháp chế tại các sở, ngành tỉnh chủ yếu là kiêm nhiệm (09 chuyên trách và 18 kiêm nhiệm) nên phần nào ảnh hưởng đến tính kịp thời, hiệu quả trong công tác tổ chức thi hành pháp luật.

Mặc dù hiện nay các cơ quan có thẩm quyền đã quy định về kinh phí sử dụng cho công tác theo dõi thi hành pháp luật như mức chi, nội dung chi nhưng việc sử dụng kinh phí cho công tác này chưa đồng bộ, còn nhiều lúng túng như kinh phí kiểm tra, điều tra khảo sát, tập huấn, thực hiện chế độ báo cáo...

## **3. Nguyên nhân**

### **a) Nguyên nhân khách quan**

Đội ngũ làm công tác pháp chế ở các sở, ngành đa số là kiêm nhiệm nên chưa dành nhiều thời gian để nghiên cứu, thực hiện tốt các nhiệm vụ có liên quan; chưa kịp thời rà soát văn bản để tham mưu xử lý theo đúng quy định.

Kinh phí theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa được cấp riêng mà sử dụng chung từ kinh phí nghiệp vụ chuyên môn khác nên việc chi cho công tác tổ chức thi hành pháp luật vẫn còn khó khăn.

### **b) Nguyên nhân chủ quan**

Hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật ở một số cơ quan, địa phương chưa được quan tâm đúng mức, xem đây là nhiệm vụ của ngành tư pháp; một số cơ quan, đơn vị chưa ban hành kế hoạch triển khai thực hiện Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật để thực hiện tại đơn vị mình, từ đó dẫn đến việc theo dõi thi hành pháp luật đạt hiệu quả chưa đồng đều.

## **II. CÁC GIẢI PHÁP, KIẾN NGHỊ**

### **1. Giải pháp**



- Tiếp tục hoàn thiện pháp luật về tổ chức thi hành pháp luật theo hướng quy định rõ về trách nhiệm, thẩm quyền và nội dung tổ chức thi hành pháp luật; quy định cụ thể cách thức, biện pháp theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật trong từng ngành, lĩnh vực.

- Bảo đảm các điều kiện về kinh phí, cơ sở vật chất, trang thiết bị và nguồn nhân lực đáp ứng cho công tác tổ chức thi hành pháp luật. Kiện toàn tổ chức pháp chế chuyên trách để thực hiện nhiệm vụ công tác pháp chế nói chung và làm đầu mối công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật nói riêng.

- Các cấp, các ngành cần tăng cường phối hợp trong việc thực hiện công tác tổ chức thi hành pháp luật và kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật thường xuyên tổ chức các lớp đào tạo, bồi dưỡng để tăng cường năng lực cho cán bộ, công chức tại các cơ quan hành chính nhà nước, đặc biệt là về kỹ năng, năng lực tổ chức thi hành pháp luật, theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

## 2. Kiến nghị

### *Kiến nghị Bộ Tư pháp:*

- Sớm trình Chính phủ đề nghị xây dựng Luật Tổ chức thi hành pháp luật; ban hành Thông tư quy định chi tiết việc xem xét, đánh giá tình hình thi hành pháp luật.

- Xây dựng phần mềm đánh giá tình hình thi hành pháp luật; xây dựng phần mềm thu thập thông tin thi hành pháp luật kết nối với Hệ thống thông tin quốc gia.

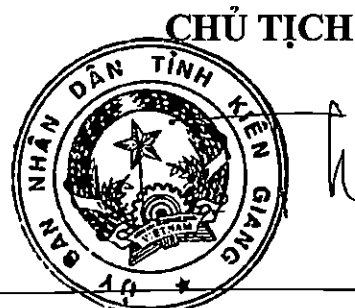
- Phối hợp với Bộ Tài chính rà soát, chỉnh sửa, bổ sung các quy định về kinh phí đảm bảo cho việc tổ chức thi hành pháp luật theo hướng toàn diện, đầy đủ các nội dung chi và mức chi phù hợp đối với các hoạt động tổ chức thi hành pháp luật.

- Đào tạo, bồi dưỡng để tăng cường năng lực cho cán bộ, công chức tại các cơ quan hành chính nhà nước, đặc biệt là về kỹ năng, năng lực tổ chức thi hành pháp luật, theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

Trên đây là báo cáo sơ kết 03 năm triển khai thực hiện “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn năm 2018 – 2022, UBND tỉnh Kiên Giang gửi Bộ Tư pháp để tổng hợp./. H2

### *Nơi nhận:*

- Như trên;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- LĐVP, P. NC;
- Lưu: VT, ntttrng.



*hành*

Lâm Minh Thành