

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật 06 tháng đầu năm 2022

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Công văn số 684/BTP-VĐCXDPL ngày 09 tháng 3 năm 2022 của Bộ Tư pháp về việc tiếp tục thực hiện các giải pháp cải thiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật. Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang báo cáo tình hình thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật 06 tháng đầu năm 2022 như sau:¹

I. Tình hình triển khai thực hiện

1. Về chỉ đạo, điều hành

Thực hiện Công văn số 684/BTP-VĐCXDPL ngày 09 tháng 3 năm 2022 của Bộ Tư pháp về việc tiếp tục thực hiện các giải pháp cải thiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật. Ngày 17 tháng 3 năm 2022 Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 396/UBND-NC về việc tiếp tục triển khai thực hiện các giải pháp cải thiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật.

Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu các sở, ban, ngành cấp tỉnh triển khai đầy đủ, kịp thời và đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp để cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật; tuân thủ kỷ cương, kỷ luật trong công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật; phân công rõ trách nhiệm của đơn vị, cá nhân trong việc nghiên cứu, tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; thường xuyên rà soát để kịp thời tham mưu xử lý những văn bản không rõ ràng, không cụ thể, không khả thi, cản trở hoạt động đầu tư kinh doanh, gây khó khăn, phiền hà cho doanh nghiệp. Trong đó đặc biệt quan tâm, chú trọng đến việc cắt giảm, đơn giản hoá quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh theo Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12 tháng 5 năm 2020 của Chính phủ về ban hành Chương trình cắt giảm, đơn giản hoá quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020 - 2025.

Đồng thời, Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu các sở, ban, ngành cấp tỉnh báo cáo kết quả thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật định kỳ 06 tháng (trước ngày 15 tháng 5) và hàng năm (trước ngày 15 tháng 11) cho Sở Tư pháp để tổng hợp, trình Ủy ban nhân dân tỉnh gửi Bộ Tư pháp đúng thời gian quy định.

¹ Số liệu từ ngày 01 tháng 01 năm 2022 đến ngày 15 tháng 5 năm 2022

2. Kết quả triển khai thực hiện

2.1. Về lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Trên cơ sở đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan chuyên môn, trong 06 tháng đầu năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh phối hợp với Sở Tư pháp xem xét, kiểm tra 08 đề nghị xây dựng quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh; xem xét, kiểm tra 04 đề nghị xây dựng nghị quyết trước khi trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận, trong đó có 01 đề nghị xây dựng nghị quyết quy định chính sách có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật

2.2. Về xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật

2.2.1. Xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật

Từ ngày 01 tháng 01 năm 2022 đến hết ngày 15 tháng 5 năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành 08 quyết định quy phạm pháp luật theo thẩm quyền được giao tại các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên. Quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật tuân thủ chặt chẽ theo đúng trình tự, thủ tục quy định của pháp luật và văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên. Tất cả các văn bản của địa phương đều được tập thể thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua trước khi ban hành.

Trong 6 tháng đầu năm 2022, Sở Tư pháp đã thẩm định 08 dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh gồm 03 nghị quyết và 05 quyết định. Công tác thẩm định được thực hiện nghiêm túc, việc tiếp nhận hồ sơ thẩm định được thực hiện đúng và đầy đủ theo quy định của pháp luật, chất lượng thẩm định ngày càng được nâng cao, góp phần bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và khả thi của văn bản sau khi được ban hành.

2.2.2. Xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết

Trên cơ sở thông báo các nội dung giao địa phương quy định chi tiết các luật được Quốc hội khóa XIV thông qua tại Kỳ họp thứ 10 của Bộ Tư pháp, Quyết định số 969/QĐ-UBND ngày 14 tháng 4 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Danh mục quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết Luật Bảo vệ môi trường (sửa đổi) được Quốc hội Khóa XIV thông qua tại Kỳ họp thứ 10, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp đôn đốc các cơ quan chuyên môn tiến hành soạn thảo, tham mưu ban hành các văn bản quy định chi tiết theo quy định.

2.3. Công tác rà soát, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật

Sở Tư pháp là đầu mối giúp Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện nhiệm vụ rà soát các văn bản quy phạm pháp luật của địa phương để kịp thời tham mưu cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung các văn bản có nội dung không rõ ràng, không cụ thể, không khả thi, cản trở hoạt động đầu tư, kinh doanh, gây khó khăn, phiền hà cho doanh nghiệp, trong đó đặc biệt quan tâm, chú trọng đến việc

cắt giảm, đơn giản hoá quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh theo Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12 tháng 5 năm 2020 của Chính phủ về ban hành Chương trình cắt giảm, đơn giản hoá quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020 - 2025.

Qua rà soát xác định 95 văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành qua các năm đến nay không còn phù hợp. Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tham mưu cơ quan có thẩm quyền xử lý theo quy định. Kết quả xử lý đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh công bố tại Quyết định số 190/QĐ-UBND ngày 13 tháng 01 năm 2022 về việc công bố Danh mục văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Kiên Giang hết hiệu lực năm 2021, tổng cộng có 95 văn bản hết hiệu lực, trong đó có 91 văn bản hết hiệu lực toàn bộ (53 nghị quyết, 38 quyết định) và 04 văn bản hết hiệu lực một phần (03 nghị quyết, 01 quyết định).

Bên cạnh đó, ngay khi các văn bản làm căn cứ rà soát được ban hành, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp làm đầu mối đôn đốc các cơ quan chuyên môn rà soát tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật triển khai thực hiện tại địa phương kịp thời.

Thực hiện chế độ báo cáo hàng năm về công tác kiểm tra, xử lý văn bản, ngày 26 tháng 01 năm 2022 Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Báo cáo số 42/BC-UBND về công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật năm 2022. Trong 06 tháng đầu năm, Sở Tư pháp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tự kiểm tra 08 Quyết định do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành. Qua tự kiểm tra phát hiện Quyết định số 02/2022/QĐ-UBND ngày 25 tháng 01 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Kiên Giang ban hành kèm theo Quyết định số 26/2020/QĐ-UBND ngày 22 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang có sai sót về căn cứ ban hành văn bản. Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Công văn số 590/UBND-KT ngày 22 tháng 4 năm 2022 để xử lý theo quy định.

2.4. Đánh giá chung về việc cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật

Nhìn chung, công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh được thực hiện tốt, chất lượng văn bản ngày càng được nâng lên; đảm bảo các yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp của văn bản, phù hợp với các quy định của cơ quan nhà nước cấp trên; đáp ứng kịp thời yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

Công tác rà soát, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện thường xuyên theo quy định nhằm kịp thời tham mưu xử lý khi phát hiện các văn bản chồng chéo, đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc văn bản không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội nhằm hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật tại địa phương.

3. Một số tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

3.1. Một số tồn tại, hạn chế

Một số sở, ngành do tập trung vào công việc chuyên môn thuộc ngành, lĩnh vực mình quản lý dẫn đến việc tham mưu cho Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện những quy định của trung ương đôi lúc chưa kịp thời; việc lấy ý kiến tham gia của đối tượng áp dụng văn bản chưa rộng rãi; việc đăng tải toàn văn dự thảo lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến không đạt được hiệu quả do các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh chưa quan tâm đóng góp; việc đánh giá tác động văn bản còn hạn chế, thực hiện chưa đồng bộ.

3.2. Nguyên nhân

Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật ở nước ta quá nhiều trong khi công chức phụ trách công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản tại các cơ quan chuyên môn chủ yếu là kiêm nhiệm nên chưa kịp thời rà soát, tham mưu cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản quy định chi tiết các văn bản quy phạm pháp luật của trung ương.

Việc tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh cần có nhiều thời gian nghiên cứu, trao đổi, lấy ý kiến thống nhất của các ngành chức năng nên làm ảnh hưởng đến tiến độ xây dựng và thông qua văn bản. Ngoài ra, các cơ quan tham mưu chưa chú trọng việc tổ chức lấy ý kiến dự thảo văn bản, ngược lại, các cơ quan được lấy ý kiến chưa thực sự quan tâm đóng góp ý kiến để xây dựng văn bản.

II. Đề xuất và kiến nghị

1. Đề nghị Bộ Tư pháp tiếp tục tăng cường công tác tập huấn chuyên sâu về kỹ năng, nghiệp vụ xây dựng, ban hành, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật cho đội ngũ công chức pháp chế ở địa phương.

2. Đề nghị Bộ Nội vụ, Bộ Tư pháp phối hợp với các bộ, ngành trung ương rà soát và chỉnh sửa các Thông tư quy định chức năng, nhiệm vụ quyền hạn, cơ cấu tổ chức của các sở, ngành địa phương theo hướng đảm bảo các sở, ngành có tổ chức Phòng Pháp chế cho thống nhất với quy định tại Nghị định số 55/2011/NĐ-CP.

Trên đây là báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang về tình hình thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật 06 tháng đầu năm 2022./. 42

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
- Vụ VĐCXDPL - Bộ Tư pháp;
- Cục Công tác phía Nam - Bộ Tư pháp;
- TT.Tỉnh ủy;
- TT.HỖND tỉnh;
- CT và các PCT.UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- LĐVP, CVNC;
- Lưu: VT, hvathien.



Nguyễn Thanh Nhân