

BÁO CÁO

**Đánh giá tình hình triển khai Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2020
và giai đoạn 3 năm 2018 – 2020 trên địa bàn tỉnh Kiên Giang**

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Căn cứ Công văn số 1296/BKHĐT-PTDN ngày 11 tháng 3 năm 2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo đánh giá tình hình triển khai Luật Hỗ trợ DNNVV năm 2020 và giai đoạn 3 năm (2018 - 2020), Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang báo cáo như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI LUẬT

1. Tổng quan về hoạt động của doanh nghiệp nhỏ và vừa từ năm 2018 đến 2020

Trong những năm qua, Đảng, Nhà nước đã rất quan tâm tạo điều kiện thuận lợi để thúc đẩy phát triển doanh nghiệp, đặc biệt là doanh nghiệp nhỏ và vừa (DNNVV). Trong 03 năm (2018 - 2020) triển khai thực hiện Luật Hỗ trợ DNNVV, số lượng thành lập mới 4.507 doanh nghiệp, vốn đăng ký 91.765 tỷ đồng, tăng 15,3% về số doanh nghiệp và tăng 124,7% về số vốn đăng ký so với cùng kỳ giai đoạn (2015 - 2017).

DNNVV từ năm 2018 đến 2020 được phân theo địa bàn, lĩnh vực, loại hình,... cụ thể như sau:

STT	Huyện, thành phố	Nông, lâm nghiệp, thủy sản	Công nghiệp, xây dựng	Thương mại, dịch vụ	Tổng (doanh nghiệp)	Vốn đăng ký (triệu đồng)	Lao động (người)
1	TP. Rạch Giá	92	259	627	978	5.552.211	7.398
2	TP. Phú Quốc	64	385	1.422	1.871	53.320.814	13.856
3	TP. Hà Tiên	14	26	86	126	1.995.669	1.470
4	H. Kiên Hải	6	1	29	36	6.720.287	917
5	H. Kiên Lương	14	37	84	135	1.610.753	1.483
6	H. Châu Thành	36	62	140	238	1.162.259	3.145
7	H. Hòn Đất	31	48	81	160	1.323.699	1.189
8	H. Giang Thành	5	11	23	39	489.520	364

STT	Huyện, thành phố	Nông, lâm nghiệp, thủy sản	Công nghiệp, xây dựng	Thương mại, dịch vụ	Tổng (doanh nghiệp)	Vốn đăng ký (triệu đồng)	Lao động (người)
9	H. Tân Hiệp	8	17	39	64	369.249	477
10	H. Giồng Riềng	5	44	57	106	372.830	703
11	H. Gò Quao	1	30	25	56	261.388	307
12	H. An Biên	8	20	36	64	181.887	487
13	H. An Minh	4	8	30	42	124.200	258
14	H. Vĩnh Thuận	3	21	28	52	258.262	272
15	H. U Minh Thượng	1	19	28	48	426.100	320
TỔNG CỘNG		292	988	2.735	4.015	74.169.228	32.646

Phân theo loại hình doanh nghiệp:

STT	Loại hình doanh nghiệp	Số lượng (doanh nghiệp)	Vốn đăng ký (triệu đồng)	Lao động (người)
1	Doanh nghiệp tư nhân	296	412.041	1.584
2	Công ty cổ phần	704	22.865.400	5.936
3	Công ty TNHH một thành viên	2.534	14.241.490	16.656
4	Công ty TNHH hai thành viên trở lên	481	36.650.297	8.470
TỔNG CỘNG		4.015	74.169.228	32.646



2. Công tác tổ chức triển khai Luật Hỗ trợ DNNVV

Sau khi Luật Hỗ trợ DNNVV được ban hành và có hiệu lực từ ngày 01/01/2018 và trên cơ sở các Nghị định: số 34/2018/NĐ-CP ngày 08/3/2018 về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ bảo lãnh tín dụng cho DNNVV, Nghị định số 38/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 quy định chi tiết về đầu tư cho DNNVV khởi nghiệp sáng tạo, Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ DNNVV của Chính phủ và các Chỉ thị, Nghị quyết của Chính phủ,... UBND tỉnh Kiên Giang đã ban hành các Kế hoạch, Đề án, Quyết định để triển khai thực hiện như sau:

- Kế hoạch số 116/KH-UBND ngày 06/7/2018 về việc triển khai thi hành Luật Hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Kiên Giang; Kế hoạch số 151/KH-UBND ngày 04/10/2018 về việc thực hiện Chỉ thị số 15/CT-TTg ngày 15/6/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc tổ chức triển khai thực hiện hiệu quả Luật Hỗ trợ DNNVV; Kế hoạch số 164/KH-UBND ngày 09/11/2018 về việc chuyển đổi hộ kinh doanh sang hoạt động theo loại hình doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh đến năm 2020 của UBND tỉnh Kiên Giang.

- Ngày 13/11/2020, UBND tỉnh Kiên Giang đã ban hành Kế hoạch số 178/KH-UBND về việc thực hiện Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2021 trên địa bàn tỉnh Kiên Giang.

- Thực hiện Nghị quyết số 335/NQ-HĐND ngày 22/7/2020 của HĐND tỉnh Kiên Giang về việc thông qua Đề án hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Kiên Giang đến năm 2025, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1875/QĐ-UBND ngày 12/8/2020 phê duyệt Đề án hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Kiên Giang đến năm 2025.

Về việc ban hành Đề án hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Kiên Giang đến năm 2025 (gọi tắt là Đề án), UBND tỉnh đã giao cho Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì xây dựng Đề án Hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Kiên Giang đến năm 2025. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã dự thảo Đề án, tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong tỉnh và hoàn chỉnh lấy ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư theo đúng quy định và được Bộ Kế hoạch và Đầu tư góp ý tại Công văn số 3765/BKHĐT-PTDN ngày 10/6/2020 về việc góp ý dự thảo Đề án Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Kiên Giang đến năm 2025. UBND tỉnh đã tổ chức cuộc họp để thông qua các thành viên UBND tỉnh đối với dự thảo Đề án và trình HĐND tỉnh thông qua Đề án tại Nghị quyết số 335/NQ-HĐND ngày 22/7/2020. Trên cơ sở Nghị quyết HĐND tỉnh, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1875/QĐ-UBND ngày 12/8/2020 phê duyệt Đề án hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Kiên Giang đến năm 2025, được chia thành có 04 nội dung chính như sau:

- Hỗ trợ chung: (1) Hỗ trợ thông tin, tuyên truyền cho DNNVV; (2) Hỗ trợ tư vấn, hoàn thiện hồ sơ thành lập doanh nghiệp; (3) Hỗ trợ nghiên cứu phát triển, đổi mới công nghệ; (4) Hỗ trợ xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường; hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực.

- Hỗ trợ DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh: (1) Hỗ trợ tư vấn, hướng dẫn hồ sơ, thủ tục thành lập doanh nghiệp; (2) Hỗ trợ đăng ký doanh nghiệp, công bố thông tin doanh nghiệp; (3) Hỗ trợ thẩm định, cấp phép kinh doanh lần đầu; (4) Hỗ trợ lệ phí môn bài; (5) Hỗ trợ tư vấn, hướng dẫn thủ tục hành chính thuế và chế độ kế toán; (6) Hỗ trợ thuế thu nhập doanh nghiệp; (7) Hỗ trợ tiền sử dụng đất.

- Hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo: (1) Hỗ trợ tư vấn về sở hữu trí tuệ; (2) Khai thác và phát triển tài sản trí tuệ; (3) Hỗ trợ thực hiện thủ tục về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, đo lường, chất lượng; (4) Thử nghiệm, hoàn thiện sản phẩm mới, mô hình kinh doanh mới; (5) Hỗ trợ về ứng dụng, chuyển giao công nghệ; (6) Hỗ trợ về đào tạo, thông tin, xúc tiến thương mại, thương mại hóa; (7) Hỗ trợ sử dụng cơ sở kỹ thuật, cơ sở ươm tạo, khu làm việc chung; (8) Hỗ trợ cho nhà đầu tư vào DNNVV khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

- Hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị: (1) Hỗ trợ đào tạo; (2) Hỗ trợ liên kết sản xuất, kinh doanh; (3) Hỗ trợ phát triển thương hiệu, mở rộng thị trường; (4) Hỗ trợ tư vấn về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, đo lường, chất lượng; (5) Hỗ trợ thực hiện các thủ tục về sản xuất thử nghiệm, kiểm định, giám định, chứng nhận chất lượng.



Về công tác tuyên truyền, phổ biến luật: tại Kế hoạch số 116/KH-UBND ngày 06/7/2018 của UBND tỉnh về việc triển khai thi hành Luật Hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Kiên Giang, UBND tỉnh Kiên Giang đã phân công Sở Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với Đài Phát thanh và Truyền hình Kiên Giang, Báo Kiên Giang; các Sở, ban ngành cấp tỉnh, đơn vị liên quan; UBND cấp huyện triển khai các hoạt động tuyên truyền phổ biến Luật Hỗ trợ DNNVV, Nghị định số 34/2018/NĐ-CP ngày 08/3/2018, Nghị định số 38/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018, Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 của Chính phủ và các văn bản liên quan, bằng các hình thức phù hợp đến các DNNVV.

3. Kết quả thực hiện các nội dung, đề án hỗ trợ DNNVV

Đề án hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Kiên Giang đến năm 2025 đã được UBND tỉnh Kiên Giang phê duyệt tại Quyết định số 1875/QĐ-UBND ngày 12/8/2020. Ngày 13/11/2020, UBND tỉnh Kiên Giang đã ban hành Kế hoạch số 178/KH-UBND thực hiện Đề án hỗ trợ DNNVV năm 2021.

Hiện nay, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với các Sở, ngành có liên quan tổng hợp nhu cầu vốn hỗ trợ DNNVV theo kế hoạch năm 2021. Tổng kinh phí thực hiện là: 22.250 triệu đồng, trong đó: kinh phí do NSNN hỗ trợ theo kế hoạch là 14.560 triệu đồng, chiếm 65,4% tổng kinh phí thực hiện; kinh phí do DNNVV đối ứng: 7.690 triệu đồng, chiếm 34,6% tổng kinh phí thực hiện.

II. ĐÁNH GIÁ NĂM 2020 VÀ 03 NĂM TRIỂN KHAI LUẬT

1. Một số thuận lợi trong tổ chức triển khai Luật Hỗ trợ DNNVV

Được sự quan tâm của Đảng, Nhà nước, tạo điều kiện thuận lợi để thúc đẩy phát triển doanh nghiệp, đặc biệt là DNNVV. Trong 03 năm (2018 - 2020) triển khai thực hiện Luật Hỗ trợ DNNVV, số lượng doanh nghiệp thành lập mới tăng 15,3% và đặc biệt là vốn đăng ký tăng 124,7% so với cùng kỳ giai đoạn (2015 - 2017). Năm 2020, tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến hết sức phức tạp đã ảnh hưởng nghiêm trọng đến toàn bộ nền kinh tế, tuy nhiên số lượng doanh nghiệp thành lập mới của tỉnh tiếp tục tăng, cụ thể: có 1.450 doanh nghiệp đăng ký thành lập mới với tổng số vốn đăng ký trên 19.000 tỷ đồng tăng 1% so với kế hoạch. Một số lĩnh vực có số doanh nghiệp thành lập mới tăng cao, như: xây dựng, bán buôn, bán lẻ.... Những kết quả này, một phần do tác động tích cực từ Luật Hỗ trợ DNNVV, góp phần nâng cao niềm tin, lạc quan vào môi trường sản xuất kinh doanh tiếp tục phát triển.

Ngay sau khi Chính phủ ban hành các Nghị định hướng dẫn triển khai Luật Hỗ trợ DNNVV, tỉnh đã ban hành các Kế hoạch, Đề án, Quyết định để triển khai thực hiện, bước đầu đánh giá các kế hoạch, đề án đã dần đi vào cuộc sống, đặc biệt là sau khi Đề án hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Kiên Giang đến năm 2025 được phê duyệt.

Như vậy, về cơ bản việc triển khai Luật Hỗ trợ DNNVV sau 03 năm có hiệu lực là khá tích cực, nâng cao nhận thức và tinh thần trách nhiệm và sự chủ động của các Sở, ngành, địa phương về sự cần thiết và quan trọng của công tác hỗ trợ DNNVV.



2. Một số khó khăn, vướng mắc trong tổ chức triển khai Luật

Bên cạnh những kết quả đạt được, sau 03 năm triển khai thực hiện Luật Hỗ trợ DNNVV, có một số khó khăn, vướng mắc chủ yếu sau:

a) Về cơ chế, chính sách:

- Chính sách “DNNVV được áp dụng có thời hạn mức thuế suất thuế thu nhập doanh nghiệp thấp hơn mức thuế suất thông thường áp dụng cho doanh nghiệp theo quy định của pháp luật về thuế thu nhập doanh nghiệp” (khoản 1, Điều 10 Luật Hỗ trợ DNNVV). Để DNNVV hưởng được chính sách trên thì cần phải có văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành liên quan hoặc văn bản hướng dẫn chi tiết mới triển khai thực hiện được, tuy nhiên đến nay vẫn chưa có hướng dẫn cụ thể.

- Mặc dù Luật Hỗ trợ DNNVV đã quy định tương đối toàn diện các chính sách hỗ trợ DNNVV từ hỗ trợ cơ bản tới hỗ trợ có trọng tâm, trọng điểm. Tuy nhiên, trên thực tế, các chính sách hỗ trợ, đặc biệt là hỗ trợ doanh nghiệp chuyển đổi từ hộ kinh doanh chưa đủ hấp dẫn để khuyến khích các hộ kinh doanh có động lực chuyển đổi lên doanh nghiệp.

b) Nguồn lực để triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ DNNVV:

Nguồn lực để triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ DNNVV vẫn còn hạn chế, trong khi nguồn ngân sách địa phương bố trí theo Đề án chỉ đáp ứng được một phần nhu cầu kinh phí hỗ trợ.

c) Về hướng dẫn xây dựng và triển khai một số nội dung hỗ trợ DNNVV:

Tại Điều 12 của Luật hỗ trợ DNNVV giao UBND cấp tỉnh thành lập hoặc tham gia thành lập cơ sở ương tạo, cơ sở kỹ thuật, khu làm việc chung. Tuy nhiên, hiện nay Kiên Giang cũng như một số tỉnh còn lúng túng về mô hình tổ chức hoạt động, quản lý, bố trí con người để hình thành và vận hành cơ sở, khu làm việc chung,...

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đối với Chính phủ

- Tăng cường cải cách thủ tục hành chính, theo hướng giảm thủ tục hành chính đối với DNNVV tham gia đầu tư, kinh doanh (có thể xem xét giao cho các địa phương hỗ trợ lập hồ sơ thành lập doanh nghiệp, lập hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư miễn phí cho DNNVV, nhà đầu tư,... song song đó thì phải có những cam kết ràng buộc đối với doanh nghiệp, nhà đầu tư).

- Hiện nay, tại tỉnh Kiên Giang cũng như một số tỉnh khác có tỷ lệ hộ kinh doanh chuyển đổi thành doanh nghiệp rất thấp. Do đó, kiến nghị Chính phủ trong thời gian tới xem xét sửa đổi, bổ sung Nghị định số 39/2018/NĐ-CP theo hướng tăng cường hơn nữa các chính sách khuyến khích, hỗ trợ của Nhà nước đối với doanh nghiệp chuyển đổi từ hộ kinh doanh (có thể xem xét áp dụng chế độ thuế khoán cho doanh nghiệp chuyển đổi từ hộ kinh doanh trong thời hạn 05 năm, miễn lệ phí môn bài trong thời hạn 10 năm kể từ ngày được cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp lần đầu, ưu tiên tiếp cận tín dụng với thủ tục đơn giản nhất,...).



2. Đối với Bộ Kế hoạch và Đầu tư

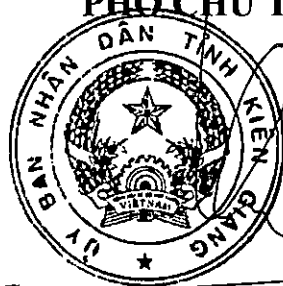
Ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể về mô hình tổ chức hoạt động, quản lý, kinh phí hoạt động, bố trí con người,... để hình thành và vận hành cơ sở ươm tạo, cơ sở kỹ thuật, khu làm việc chung tại các địa phương.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tình hình triển khai Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2020 và giai đoạn 3 năm 2018 – 2020 trên địa bàn tỉnh Kiên Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp./. *nuo*

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Hiệp hội Doanh nghiệp tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- LĐVP, P.KT, P.TH;
- Lưu: VT, tmchau, "HT".

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



[Signature]
Nguyễn Đức Chín

