

UBND TỈNH KIÊN GIANG  
**SỞ NỘI VỤ**

Số: **543** /SNV-XDCQ&CTTN

V/v đăng dự thảo nghị quyết của  
Hội đồng nhân dân tỉnh  
tỉnh Kiên Giang

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Kiên Giang, ngày **26** tháng **4** năm 2022

Kính gửi: Ban Biên tập Cổng thông tin điện tử tỉnh Kiên Giang  
(Sở Thông tin và Truyền thông)

Thực hiện Thông báo số 220/TB-VP ngày 01/10/2021 của Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh thông báo kết luận của Chủ tịch Hội đồng nhân dân tỉnh Mai Văn Huỳnh về một số nội dung góp ý các văn bản trình tại Kỳ họp thứ Hai (Kỳ họp thường lệ giữa năm 2021). Trong đó có nội dung ban hành quy định chế độ bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015. Nay Sở Nội vụ lập hồ sơ dự thảo nghị quyết gồm: (1) Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo kết quả thực hiện; (3) Báo cáo đánh giá tác động; (4) Đề cương chi tiết dự thảo nghị quyết gửi Ban Biên tập Cổng thông tin điện tử tỉnh Kiên Giang (Sở Thông tin và Truyền thông) đăng lên Cổng thông tin điện tử tỉnh Kiên Giang trong 30 ngày, để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia đóng góp ý kiến theo quy định (kèm theo hồ sơ dự thảo Nghị quyết)./. *ton*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- PXDCQ&CTTN;
- Lưu: VT, phthom.

**GIÁM ĐỐC**



**Nguyễn Hoàng Thông**



Số: /TTr-UBND  
(Dự thảo)

Kiên Giang, ngày tháng năm 2022

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện và bảo hiểm y tế theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện và bảo hiểm y tế theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 09/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

Thời gian qua, tỉnh đã triển khai đầy đủ các luật và văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương; kịp thời ban hành các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, theo đó các địa phương bố trí, sắp xếp chức danh và thực hiện chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố theo quy định của Nghị quyết số 111/2010/NQ-HĐND ngày 10/6/2010 và Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 20/7/2017 về việc quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách xã, phường, thị trấn và ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang; Nghị quyết số 343/2020/NQ-HĐND ngày 20/7/2020 của HĐND tỉnh quy định chế độ hỗ trợ cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố đôi dư do nhập ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang; Nghị quyết số 549/2021/NQ-HĐND ngày 14/01/2021 của HĐND tỉnh quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp và một số chế độ chính sách đối với



người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khu phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang. Các chính sách tạo sự đồng thuận cao trong hệ thống chính trị và Nhân dân. Đặc biệt là Nghị quyết số 111/2010/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội (BHXH) và bảo hiểm y tế (BHYT) cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố.

Tuy nhiên Nghị quyết số 549/2021/NQ-HĐND có hiệu lực bãi bỏ một phần Nghị quyết số 111/2010/NQ-HĐND thì có hai nhóm đối tượng không được hỗ trợ đóng BHXH và BHYT đồng thời hiện nay pháp luật hiện hành chưa quy định cụ thể:

+ Người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố (thôn, tổ dân phố): Bí thư ấp, khu phố; Trưởng ấp, khu phố; Trưởng ban công tác mặt trận ấp, khu phố, số lượng là 2.850 người.

+ Người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố: Phó Bí thư chi/đảng bộ ấp, khu phố; Phó trưởng ấp, khu phố; Chi hội trưởng Hội liên hiệp Phụ nữ; Bí thư Chi Đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh; Chi hội trưởng Hội Nông dân; Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh, số lượng là 5.700 người.

Tổng số người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh dự kiến khoảng 8.550 người.

Qua tiếp xúc cử tri và kiến nghị của các địa phương đề nghị ban hành chính sách quy định chế độ hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình cho hai nhóm đối tượng nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích xây dựng nghị quyết**

Xây dựng nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ đóng BHXH và BHYT nhằm góp phần khắc phục khó khăn, động viên tinh thần, ổn định cuộc sống đồng thời tạo động lực phấn đấu trong quá trình tham gia công việc tại địa phương cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố.

Làm cơ sở cho Ủy ban nhân dân các cấp, các cơ quan, tổ chức có liên quan trên địa bàn tỉnh lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và bảo đảm theo quy định hiện hành.

Kinh phí thực thực chế độ hỗ trợ đóng BHXH và BHYT được công khai, minh bạch, đúng quy định, hiệu quả và tiết kiệm.



## **2. Quan điểm xây dựng nghị quyết**

Xây dựng Nghị quyết phải thực hiện đúng theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Ngân sách nhà nước; nghị quyết khi được ban hành phải bảo đảm tính khả thi, hiệu quả, kịp thời, dễ tiếp cận, dễ thực hiện và phải phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, trong khả năng ngân sách của tỉnh.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang.

### **2. Đối tượng áp dụng**

- Người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố (thôn, tổ dân phố): Bí thư chi/đảng bộ ấp, khu phố; Trưởng ấp, khu phố; Trưởng ban công tác mặt trận ấp, khu phố;

- Người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố: Phó Bí thư chi/đảng bộ ấp, khu phố; Phó trưởng ấp, khu phố; Chi hội trưởng Hội liên hiệp Phụ nữ; Bí thư Chi Đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh; Chi hội trưởng Hội Nông dân; Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh;

- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

- Không áp dụng đối với đối tượng đang hưởng lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội hằng tháng; đối tượng đang được ngân sách Nhà nước đóng và hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế theo quy định của Luật Bảo hiểm y tế 2014.

## **IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục tiêu của chính sách**

Ban hành chính sách quy định chế độ hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh nhằm góp phần hỗ trợ và thể hiện sự quan tâm của chính quyền địa phương đối với đời sống của người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố.

### **2. Nội dung của chính sách**

Chế độ hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh như sau:



- Hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện hằng tháng bằng 14% mức thu nhập được lựa chọn bằng mức chuẩn nghèo khu vực nông thôn theo quy định của Thủ tướng Chính phủ.

- Hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế bằng 2/3 mức đóng bảo hiểm y tế của người thứ nhất trong hộ gia đình.

### **3. Giải pháp thực hiện chính sách**

Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức thực hiện nghị quyết. Sở Nội vụ hướng dẫn thực hiện. Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh cấp kinh phí theo quy định. Ủy ban nhân dân cấp huyện chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã triển khai thực hiện.

Hội đồng nhân dân các cấp giám sát thực hiện nghị quyết theo quy định.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

1. Nguồn kinh phí triển khai thực hiện nghị quyết đảm bảo từ ngân sách của tỉnh đúng theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Dự kiến kinh phí hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình T cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh số lượng khoảng 8.550 người/năm, tổng kinh phí dự kiến hỗ trợ khoảng hơn 28 tỷ đồng/năm (trong đó hỗ trợ đóng BHXH là hơn 21 tỷ đồng/năm và BHYT là hơn 6 tỷ đồng/năm).

2. Ủy ban nhân dân các cấp đảm bảo đủ mọi điều kiện cho việc thi hành nghị quyết sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

## **VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Dự kiến trình thông qua nghị quyết vào kỳ họp thường kỳ năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- CT và các PCT. UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ (5b);
- LĐVP UBND, P. NCPC;
- Lưu: VT....

**CHỦ TỊCH**



Số: /BC-UBND  
(Dự thảo)

Kiên Giang, ngày tháng năm 2022

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả đóng bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang**

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; nhằm trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo kết quả đóng bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh thời gian qua như sau:

#### **1. Kết quả triển khai chủ trương của Đảng, Nhà nước**

- Từ khi Luật Cán bộ, công chức có hiệu lực và Chính phủ ban hành Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, việc thực hiện quy định về chức danh, số lượng và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp, khu phố, tỉnh đã triển khai đầy đủ các luật và văn bản quy phạm pháp luật. Đồng thời từ năm 2009 đến nay, tỉnh đã ban hành nhiều chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh như sau:

+ Nghị quyết số 111/2010/NQ-HĐND ngày 10/6/2010 về việc quy định chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khu phố thuộc tỉnh Kiên Giang;

+ Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 20/7/2017 của HĐND tỉnh về việc quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách xã, phường, thị trấn và ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang;

+ Nghị quyết số 343/2020/NQ-HĐND ngày 20/7/2020 của HĐND tỉnh quy định chế độ hỗ trợ cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố đôi dư do nhập ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang;

+ Nghị quyết số 549/2021/NQ-HĐND ngày 14/01/2021 của HĐND tỉnh quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp và một số chế độ chính sách đối với



người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khu phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang.

Đến nay việc ban hành chính sách cho người hoạt động không chuyên trách xã, phường, thị trấn, ấp, khu phố tạo được sự đồng thuận cao như: Nghị quyết số 111/2010/NQ-HĐND; Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND, Nghị quyết số 343/2020/NQ-HĐND, Nghị quyết số 549/2021/NQ-HĐND. Chính sách đã tạo được sự đồng thuận cao trong hệ thống chính trị và Nhân dân. Đặc biệt là Nghị quyết số 111/2010/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố.

## **2. Kết quả hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế:**

- Trong thời gian từ năm 2010 đến 2021 việc hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố thực hiện theo Nghị quyết số 111/2010/NQ-HĐND như sau:

+ Có 3 chức danh được hỗ trợ gồm: Bí thư ấp, khu phố; Trưởng ấp, khu phố, Phó Trưởng ấp, khu phố;

+ Tổng số người thụ hưởng 2.427 người/năm

+ Tổng số tiền hơn 8,5 tỷ đồng/năm

Tuy nhiên từ khi Nghị quyết số 549/2021/NQ-HĐND có hiệu lực thì người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố không quy định được hưởng bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế.

## **3. Tồn tại**

Bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn bất cập, Nghị quyết số 549/2021/NQ-HĐND có hiệu lực bãi bỏ một phần Nghị quyết số 111/2010/NQ-HĐND thì có hai nhóm đối tượng không được hỗ trợ đóng BHXH và BHYT đồng thời hiện nay pháp luật hiện hành chưa quy định cụ thể:

+ Người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố (thôn, tổ dân phố): Bí thư ấp, khu phố; Trưởng ấp, khu phố; Trưởng ban công tác mặt trận ấp, khu phố, số lượng là 2.850 người.

+ Người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố: Phó Bí thư chi/đảng bộ ấp, khu phố; Phó trưởng ấp, khu phố; Chi hội trưởng Hội liên hiệp Phụ nữ; Bí thư Chi Đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh; Chi hội trưởng Hội Nông dân; Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh, số lượng là 5.700 người.

Tổng số người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh dự kiến khoảng 8.550 người.



#### 4. Đề xuất kiến nghị

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện và bảo hiểm y tế theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh thật sự cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh.

Người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh được hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình như sau: Hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện hằng tháng bằng 14% mức thu nhập được lựa chọn bằng mức chuẩn nghèo khu vực nông thôn theo quy định của Thủ tướng Chính phủ; Hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế bằng 2/3 mức đóng bảo hiểm y tế của người thứ nhất trong hộ gia đình. (Bằng mức hỗ trợ đóng BHXH và BHYT cho người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn theo quy định hiện hành).

Dự kiến kinh phí hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh khoảng 8.550 người/năm, tổng kinh phí hỗ trợ khoảng hơn 28 tỷ đồng/năm (trong đó hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội là hơn 21 tỷ đồng/năm và bảo hiểm y tế là hơn 6 tỷ đồng/năm).

Trên đây là kết quả thực hiện việc ban hành quy định chế độ bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh./.

#### Nơi nhận:

- Như trên;
- CT và các PCT. UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- LĐVP UBND, P. NCPC;
- Lưu: VT....

**CHỦ TỊCH**



**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
TỈNH KIÊN GIANG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /2022/NQ-HĐND

Kiên Giang, ngày tháng năm 2022

**ĐỀ CƯƠNG CHI TIẾT**

**NGHỊ QUYẾT**

**Quy định chế độ hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện và bảo hiểm y tế theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH KIÊN GIANG  
KHÓA X, KỲ HỌP THỨ ...**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*

*Căn cứ Luật Bảo hiểm xã hội số 58/2014/QH13 ngày 20 tháng 11 năm 2014;*

*Căn cứ Luật Bảo hiểm y tế số 25/2008/QH12 ngày 14 tháng 11 năm 2008; Luật số 46/2014/QH13 ngày 13 tháng 6 năm 2014 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế;*

*Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;*

*Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố*

*Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện và bảo hiểm y tế theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang; Báo cáo thẩm tra số /BC-HĐND ngày tháng năm 2022 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.*

**QUYẾT NGHỊ:**



### **Điều 1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định chế độ hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện và bảo hiểm y tế theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang.

### **Điều 2. Đối tượng áp dụng**

1. Người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố (thôn, tổ dân phố): Bí thư chi/đảng bộ ấp, khu phố; Trưởng ấp, khu phố; Trưởng ban công tác mặt trận ấp, khu phố;

2. Người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố: Phó Bí thư chi/đảng bộ ấp, khu phố; Phó trưởng ấp, khu phố; Chi hội trưởng Hội liên hiệp Phụ nữ; Bí thư Chi Đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh; Chi hội trưởng Hội Nông dân; Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh;

3. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

4. Không áp dụng đối với đối tượng đang hưởng lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội hằng tháng; đối tượng đang được ngân sách Nhà nước đóng và hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế theo quy định của Luật Bảo hiểm y tế 2014.

### **Điều 3. Chế độ hỗ trợ**

Chế độ hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện và bảo hiểm y tế theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh như sau:

- Hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện hằng tháng bằng 14% mức thu nhập được lựa chọn bằng mức chuẩn nghèo khu vực nông thôn theo quy định của Thủ tướng Chính phủ;

- Hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế bằng 2/3 mức đóng bảo hiểm y tế của người thứ nhất trong hộ gia đình.

### **Điều 3. Kinh phí thực hiện**

Nguồn kinh phí thực hiện do ngân sách địa phương bảo đảm theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.

### **Điều 4. Tổ chức thực hiện**

1. Hội đồng nhân dân giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ Đại biểu và Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.



3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Kiên Giang Khóa X, Kỳ họp thứ ..... thông qua ngày      tháng      năm 2022 và có hiệu lực từ ngày tháng      năm 2022.

**Nơi nhận:**

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Cổng Thông tin điện tử Chính phủ;
- Bộ Nội vụ;
- Cục Kiểm tra văn bản QPPL Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Sở Nội vụ (10 bản);
- Thường trực HĐND cấp huyện, cấp xã;
- UBND cấp huyện;
- Lãnh đạo VP, các phòng và chuyên viên;
- Lưu: VT, SNV(3),.....

**CHỦ TỊCH**



Số: /BC-UBND  
(Dự thảo)

Kiên Giang, ngày tháng năm 2022

**BÁO CÁO**  
**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**  
**Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đóng bảo hiểm tự**  
**nguyện xã hội và bảo hiểm y tế theo hộ gia đình cho người hoạt động**  
**không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia**  
**công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Toàn tỉnh có 950 ấp, khu phố; trong đó 780 ấp, 170 khu phố; ấp có từ 350 hộ gia đình trở lên 450; ấp thuộc xã trọng điểm phức tạp về an ninh, trật tự 194; ấp thuộc xã biên giới hoặc hải đảo 81.

Các địa phương bố trí, sắp xếp chức danh và thực hiện chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố theo quy định của Nghị quyết số 111/2010/NQ-HĐND ngày 10/6/2010 và Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 20/7/2017 về việc quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách xã, phường, thị trấn và ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang; Nghị quyết số 549/2021/NQ-HĐND ngày 14/01/2021 của HĐND tỉnh quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp và một số chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khu phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang. Hiện nay số lượng người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố là 8.550 người (người hoạt động không chuyên trách là 2.850 người; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố là 5.700 người).

Thời gian qua, tỉnh đã triển khai đầy đủ các luật và văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương; kịp thời ban hành các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền quy định chính sách cho người hoạt động không chuyên trách xã, phường, thị trấn và ở ấp, khu phố như: Nghị quyết số 111/2010/NQ-HĐND; Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND; Nghị quyết số 343/2020/NQ-HĐND; Nghị quyết số 549/2021/NQ-HĐND, các chính sách ban hành tạo sự đồng thuận cao. Đặc biệt là Nghị quyết số 111/2010/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội (BHXH) và bảo hiểm y tế (BHYT) cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố.

Tuy nhiên, Nghị quyết số 549/2021/NQ-HĐND có hiệu lực bãi bỏ một phần Nghị quyết số 111/2010/NQ-HĐND thì có hai nhóm đối tượng không



được hỗ trợ đóng BHXH và BHYT đồng thời hiện nay pháp luật hiện hành chưa quy định cụ thể:

+ Người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố (thôn, tổ dân phố): Bí thư ấp, khu phố; Trưởng ấp, khu phố; Trưởng ban công tác mặt trận ấp, khu phố, số lượng là 2.850 người.

+ Người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố: Phó Bí thư chi/đảng bộ ấp, khu phố; Phó trưởng ấp, khu phố; Chi hội trưởng Hội liên hiệp Phụ nữ; Bí thư Chi Đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh; Chi hội trưởng Hội Nông dân; Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh, số lượng là 5.700 người.

Tổng số người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh dự kiến khoảng 8.550 người.

Qua tiếp xúc cử tri và kiến nghị của các địa phương đề nghị ban hành chính sách quy định chế độ hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình cho hai nhóm đối tượng nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh.

## **2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Xây dựng nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ đóng BHXH và BHYT nhằm góp phần khắc phục khó khăn, động viên tinh thần, ổn định cuộc sống đồng thời tạo động lực phấn đấu trong quá trình tham gia công việc tại địa phương cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố.

Làm cơ sở cho Ủy ban nhân dân các cấp, các cơ quan, tổ chức có liên quan trên địa bàn tỉnh lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và bảo đảm theo quy định hiện hành.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

### **1. Xác định vấn đề bất cập**

Những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh đóng vai trò nòng cốt, quan trọng trong hoạt động của các tổ chức đoàn thể ở ấp, khu phố góp phần giữ gìn an ninh trật tự, phát triển kinh tế xã hội tại địa phương, tâm huyết với công việc, am hiểu và gắn bó mật thiết với đời sống cộng đồng dân cư. Tuy nhiên, pháp luật hiện hành chưa quy định chế độ hỗ trợ đóng BHXH và BHYT cho đối tượng này, đã có tác động nhất định đến tư tưởng của các đối tượng.



## **2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Ban hành chính sách quy định hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh, nhằm tạo động lực phấn đấu trong quá trình tham gia công việc tại địa phương, góp phần hỗ trợ và thể hiện sự quan tâm của chính quyền địa phương đối với đời sống của những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trong khả năng ngân sách của tỉnh.

## **3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

3.1. Giải pháp 1: Giữ nguyên hiện trạng không ban hành chính sách.

3.2. Giải pháp 2: Người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh được hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình như sau: Hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện hằng tháng bằng 14% mức thu nhập được lựa chọn bằng mức chuẩn nghèo khu vực nông thôn theo quy định của Thủ tướng Chính phủ; Hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế bằng 2/3 mức đóng bảo hiểm y tế của người thứ nhất trong hộ gia đình. (Bằng mức hỗ trợ đóng BHXH và BHYT cho người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn theo quy định hiện hành).

Dự kiến kinh phí hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh khoảng 8.550 người/năm, tổng kinh phí hỗ trợ khoảng hơn 28 tỷ đồng/năm (trong đó hỗ trợ đóng BHXH là hơn 21 tỷ đồng/năm và BHYT là hơn 6 tỷ đồng/năm).

## **4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan**

4.1. Giải pháp 1:

Đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố: Không động viên được tinh thần, tư tưởng của đội ngũ cán bộ có sự so bì, không có động lực phấn đấu trong thực hiện nhiệm vụ, không gắn bó công việc lâu dài ở ấp, khu phố; cuộc sống của bản thân và gia đình cán bộ gặp khó khăn;

Đối với các cơ quan chính quyền: Không tốn ngân sách; không thể hiện sự quan tâm của chính quyền địa phương đối với đời sống của những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố, không đáp ứng được mục tiêu giải quyết vấn đề đặt ra.

4.2. Giải pháp 2:

Đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh: Chính sách hỗ trợ góp phần tạo động lực phấn đấu trong quá trình tham gia công việc tại địa phương, động viên tinh thần, ổn định cuộc sống của bản thân và gia đình cán bộ.



Đối với các cơ quan chính quyền: Thể hiện sự quan tâm của chính quyền địa phương đối với đời sống của những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố, đáp ứng được mục tiêu giải quyết vấn đề đặt ra.

Đối với khả năng ngân sách của tỉnh: Bảo đảm trong khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

### **5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn**

Nhằm tạo động lực phấn đấu cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trong quá trình tham gia công việc tại địa phương, thực tiễn thời gian qua, tỉnh đã ban hành chế độ hỗ trợ đóng BHXH và BHYT cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố như chính sách 2 đã tạo được sự đồng thuận cao và phù hợp với khả năng ngân sách của tỉnh. Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất lựa chọn giải pháp ở chính sách 2.

Lý do: Việc đề nghị hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện hằng tháng bằng 14% mức thu nhập được lựa chọn bằng mức chuẩn nghèo khu vực nông thôn theo quy định của Thủ tướng Chính phủ; hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế bằng 2/3 mức đóng bảo hiểm y tế của người thứ nhất trong hộ gia đình. (Bằng mức hỗ trợ đóng BHXH và BHYT cho người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn theo quy định hiện hành). Thời gian qua, tỉnh đã ban hành chế độ hỗ trợ đóng BHXH và BHYT cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố như giải pháp nêu trên, đồng thời mức hỗ trợ này là tương đương với mức hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn. Nay Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị lựa chọn giải pháp này vì chính sách đã tạo được sự đồng thuận cao và phù hợp với khả năng ngân sách của tỉnh; việc giữ nguyên hiện trạng không ban hành chính sách không thể hiện sự quan tâm của chính quyền địa phương đối với đời sống của những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố. Vì thế chính sách 1 không phù hợp.

Thẩm quyền ban hành chính sách: Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh.

### **III. Ý KIẾN THAM VẤN**

Trên cơ sở đề nghị của các địa phương Sở Nội vụ tổng hợp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh tổng hợp trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét cho chủ trương ban hành chính sách quy định chế độ hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh.



#### IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Sau khi nghị quyết được ban hành, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức thực hiện nghị quyết. Sở Nội vụ hướng dẫn thực hiện. Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh cấp kinh phí theo quy định. Ủy ban nhân dân cấp huyện chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã triển khai thực hiện nghị quyết.

Hội đồng nhân dân các cấp giám sát thực hiện nghị quyết theo quy định.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của việc ban hành nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện và BHYT theo hộ gia đình cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Kiên Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- CT và các PCT. UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ (5b);
- LĐVP UBND, P. NCPC;
- Lưu: VT, ...

**CHỦ TỊCH**