

Số: /TTr-UBND

Kiên Giang, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức đóng bảo hiểm y tế từ ngân sách địa phương đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng đã được ngân sách nhà nước đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Kiên Giang

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng nghị quyết quy định mức đóng bảo hiểm y tế cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng đã được ngân sách nhà nước đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Kiên Giang là tỉnh có nhiều phần dân tộc thiểu số (DTTS) sinh sống, gồm 69.226 hộ, có 263.107 người, chiếm tỷ lệ 14,80 % tổng số dân toàn tỉnh (TSDTT). Cụ thể: Dân tộc Khmer: có 58.383 hộ với 228.289 người, chiếm tỷ lệ 13,08 %; dân tộc Hoa: có 7.554 hộ với 29.306 người, chiếm tỷ lệ 1,66 %/TSDTT; các dân tộc thiểu số còn lại có 265 hộ với 1.022 người, chiếm 0,06%.

Thực hiện Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 (sau đây gọi tắt là Quyết định số 1719/QĐ-TTg); Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/03/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số; Chỉ thị 06/2008/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về phát huy vai trò người uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trong sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.

Thời gian qua, tỉnh đã triển khai đầy đủ các luật và văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương; kịp thời ban hành các văn bản thuộc thẩm quyền về thực hiện chính sách người có uy tín theo quy định của Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/03/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số (sau đây gọi tắt là Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg).

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có 285 NCUT. Trong đó, gồm 237 vị dân tộc Khmer; 30 vị dân tộc Hoa; 17 vị dân tộc Kinh; 01 vị dân tộc Chăm.

Thông qua đó, người có uy tín (NCUT) là người có đóng góp tích cực đối với cộng đồng; am hiểu về văn hóa, phong tục, tập quán, tiếng nói của dân tộc ở nơi cư trú; có cách ứng xử, giải quyết tốt mối quan hệ trong gia đình, cộng đồng; là người tiêu biểu, có mối liên hệ chặt chẽ, có khả năng tập hợp đồng bào dân tộc, được người dân trong cộng đồng tin nhiệm, tin tưởng, nghe và làm theo; tham gia ngăn ngừa, hòa giải các mâu thuẫn, tranh chấp trong nội bộ nhân dân, góp phần giữ gìn an ninh, trật tự ở địa phương; tích cực hưởng ứng, ủng hộ, tham gia xây dựng nông thôn mới và các cuộc vận động, phong trào thi đua tại địa phương.

Người có uy tín có vai trò là cầu nối giữa đồng bào dân tộc thiểu số với Đảng và Chính quyền, đoàn thể, là cơ sở để thực hiện tốt chính sách đại đoàn kết dân tộc, là kênh thông tin quan trọng, góp phần tuyên truyền các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, tuyên truyền vận động đồng bào nêu cao tinh thần cảnh giác, chống lại âm mưu diễn biến hòa bình của các thế lực thù địch, cung cấp những thông tin có giá trị giúp cho cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương nắm được tình hình dân tộc nơi cư trú.

Người có uy tín bao gồm người trong giới trí thức tôn giáo (chức sắc; các vị trong Ban quản trị chùa, các vị giảng dạy giáo lý, giảng dạy ngôn ngữ dân tộc, các vị hướng dẫn, điều hành các nghi lễ, nghi thức truyền thống của dân tộc, tôn giáo); những người hoạt động trong lĩnh vực văn hóa dân tộc (nghệ nhân điêu khắc, hội họa, nghệ thuật); những người là cán bộ, công chức, viên chức thuộc hệ thống chính trị (cán bộ, công chức, viên chức hưu trí và đương chức).

Để phát huy vai trò và thực hiện chính sách đối với NCUT, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 229/KH-UBND ngày 19/10/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc biểu dương, tôn vinh điển hình tiên tiến, phát huy vai trò của người có uy tín theo Chương trình mục tiêu quốc gia, giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Kiên Giang (thực hiện Quyết định số 1719/QĐ-TTg và Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg¹), tỉnh đã tổ chức nhiều lớp tuyên truyền chính sách, pháp luật; tổ chức nhiều chuyến giao lưu, học tập kinh nghiệm một số tỉnh, thành trong nước và thăm Thủ đô Hà Nội. Qua đó, giúp cho NCUT nắm bắt, tiếp thu những kinh nghiệm của các dân tộc khác về những mô hình trong phát triển kinh tế - xã hội phổ biến lại cho bà con dân tộc và càng tạo thêm dấu ấn tốt đẹp, mối quan hệ khăng khít, gắn bó giữa chính quyền với NCUT, góp phần nâng cao nhận thức về chính trị, niềm tin yêu đối với Đảng, Nhà nước.

Thời gian qua, NCUT đã tham gia tốt công tác tuyên truyền, vận động đồng bào nơi cư trú tham gia thực hiện tự quản, tự phòng, phong trào toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư, tăng cường đẩy mạnh phong trào “Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc” ở địa bàn có đông đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống (huyện Giang Thành, Châu thành, Gò Quao, Giồng Riềng, An Biên). Qua đó, đã xây dựng thế trận an ninh nhân dân vững chắc trong vùng

¹ Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 và Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/03/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

đồng bào DTTS, đặc biệt là bà con dân tộc sẵn sàng hỗ trợ cho lực lượng chức năng trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và hành vi vi phạm pháp luật; tham gia cùng chính quyền địa phương giải quyết ổn định nhiều vụ tranh chấp, khiếu kiện, mâu thuẫn trong nội bộ dân tộc và các vụ việc phức tạp xảy ra tại nơi có đồng bào DTTS sinh sống.

Tại Điều 12, Nghị định số 05/2011/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2011 của Chính phủ về công tác dân tộc, quy định “*Chính sách đối với người có uy tín ở vùng dân tộc thiểu số: Người có uy tín ở vùng dân tộc thiểu số được bồi dưỡng, tập huấn, được hưởng chế độ đãi ngộ và các ưu đãi khác để phát huy vai trò trong việc thực hiện chính sách dân tộc ở địa bàn dân cư, phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương*”.

Nhằm tăng cường động viên, phát huy vai trò và thực hiện chính sách đối với NCUT trong đồng bào DTTS, góp phần thực hiện tốt công tác dân tộc, chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và xây dựng khối đại đoàn kết dân tộc, việc ban hành *Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người có uy tín trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng đã được ngân sách nhà nước đóng và hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Kiên Giang* là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích xây dựng nghị quyết

- Động viên NCUT yên tâm phát huy tốt vai trò của mình hơn nữa, trong việc giúp cho cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương nắm thông tin về tâm tư, nguyện vọng của đồng bào DTTS để làm cơ sở cho việc định hướng chỉ đạo tốt hơn, tạo mọi điều kiện giúp cho đồng bào phát triển sản xuất, cải thiện đời sống.

- Xây dựng thế trận an ninh nhân dân ngày thêm vững chắc trong vùng đồng bào DTTS.

- Góp phần thực hiện có hiệu quả mục tiêu chung của tỉnh trong việc vận động người dân mua bảo hiểm y tế tự nguyện.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Thể hiện sự quan tâm toàn diện của Đảng và Nhà nước trên tất cả các lĩnh vực đối với đồng bào DTTS nói chung và NCUT nói riêng. Bổ sung chính sách trong thực hiện Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/03/2018; Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Các cá nhân, tổ chức, địa phương liên quan trên địa bàn tỉnh Kiên Giang.

2. Đối tượng áp dụng

- Người có uy tín trong đồng bào DTTS được bầu chọn và được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt hàng năm nhưng không thuộc đối tượng đã được ngân sách nhà nước đóng và hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế. Số lượng cần thực hiện chính sách đóng bảo hiểm y tế (BHYT) hàng năm là 165 người (căn cứ số lượng NCUT của năm 2023 - 2027).

- Các tổ chức, đơn vị, địa phương liên quan.

- Không áp dụng đối với đối tượng người có uy tín trong đồng bào DTTS được bầu chọn và được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt hàng năm nhưng đã được ngân sách nhà nước đóng và hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục tiêu của chính sách

Ban hành chính sách quy định mức đóng bảo hiểm y tế từ ngân sách địa phương đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng đã được ngân sách nhà nước đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh nhằm góp phần hỗ trợ và thể hiện sự quan tâm của chính quyền địa phương đối với đời sống của người có uy tín, động viên, phát huy vai trò và thực hiện chế độ, chính sách đối với NCUT, nhằm tăng cường công tác tuyên truyền, động viên đồng bào DTTS thực hiện tốt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và công tác dân tộc; xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân tộc.

2. Nội dung của chính sách

- Trên cơ sở giải pháp đưa ra lấy ý kiến tại Báo cáo đánh giá tác động của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh lựa chọn đề xuất thực hiện hỗ trợ 75 theo giải pháp 1: Hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người có uy tín trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng đã được ngân sách nhà nước đóng và hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh được rà soát và Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt hàng năm.

- Các nội dung cụ thể của chính sách: *Xác định vấn đề bất cập; Mục tiêu giải quyết vấn đề; Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Chính sách và các đối tượng khác có liên quan; kiến nghị giải pháp lựa chọn*, đã được nêu chi tiết trong Báo cáo số /BC- UBND ngày tháng năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về Đánh giá tác động của chính sách *Hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế bảo hiểm y tế cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Kiên Giang*.

3. Giải pháp thực hiện chính sách

- Sau khi *Nghị quyết về hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người có uy tín trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng đã được ngân sách nhà nước đóng và hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Kiên Giang* được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Ban Dân tộc tỉnh phối hợp với sở, ban ngành liên quan xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện.

- Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh và đoàn thể chính trị - xã hội tham gia thực hiện việc giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết.

- Chế độ báo cáo: Ban Dân tộc tỉnh, BHXH tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp huyện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân hàng năm.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Nguồn kinh phí triển khai thực hiện nghị quyết đảm bảo từ ngân sách địa phương theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Dự kiến kinh phí hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế từ ngân sách địa phương đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng đã được ngân sách nhà nước đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh số lượng khoản 165 người/năm, tổng kinh phí dự kiến hỗ trợ khoản hơn 148 triệu đồng/năm, thời gian hỗ trợ dự kiến 5 năm, đến năm 2027 là 742 triệu đồng.

2. Ủy ban nhân dân các cấp đảm bảo đủ mọi điều kiện cho việc thi hành nghị quyết sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Dự kiến trình thông qua nghị quyết vào kỳ họp giữa năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người có uy tín trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng đã được ngân sách nhà nước đóng và hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh
- Ban Dân tộc tỉnh (5 b);
- LĐVP UBND, P. KGVX
- Lưu: VT.....

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Số: /2023/NQ-HĐND

Kiên Giang, ngày tháng năm 2023

ĐỀ CƯƠNG CHI TIẾT

ĐỀ CƯƠNG NGHỊ QUYẾT

quy định mức đóng bảo hiểm y tế từ ngân sách địa phương đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng đã được ngân sách nhà nước đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Kiên Giang

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH KIÊN GIANG
KHOÁ X, KỲ HỌP THỨ**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Bảo hiểm xã hội ngày 20 tháng 11 năm 2014;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về Quy định chi tiết thi hành một số điều của luật Ngân sách Nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 05/2011/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2011 của Chính phủ về công tác dân tộc;

Căn cứ Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025;

Căn cứ Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/03/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết quy định mức đóng bảo hiểm y tế từ ngân sách địa phương đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng đã được ngân sách nhà nước đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Kiên Giang; Báo cáo thẩm tra số .../BC- HĐND ngày tháng năm 2023 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định mức đóng bảo hiểm y tế từ ngân sách địa phương đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng đã được ngân sách nhà nước đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Kiên Giang.

Điều 2. Đối tượng áp dụng và chế độ hỗ trợ

1. Đối tượng: Người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng đã được ngân sách nhà nước đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Kiên Giang.

2. Chế độ hỗ trợ: Hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng đã được ngân sách nhà nước đóng bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Kiên Giang.

Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện do ngân sách địa phương bảo đảm theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Kiên Giang khóa X, kỳ họp thứ thông qua ngày tháng ... năm 2023 và có hiệu lực từ ngày tháng năm 2023.

Nơi nhận:

- Ủy ban thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban Công tác đại biểu - UBTVQH;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Nội vụ;
- Bộ Tư pháp (Cục KTVB);
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND huyện, thành phố;
- Website Chính phủ;
- TT Công báo, Chi cục VT-LT tỉnh;
- Báo Kiên Giang, Đài PT và TH tỉnh Kiên Giang;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH